

**RADA GMINY JAKO UCZESTNIK
LOKALNEGO WSPÓŁRZĄDZENIA**

Moim Dziadkom

Katarzyna Radzik-Maruszak

**RADA GMINY JAKO UCZESTNIK
LOKALNEGO WSPÓŁRZĄDZENIA**

Przykład Anglii, Finlandii, Polski i Słowenii

Recenzja:
prof. dr hab. *Agnieszka Pawłowska*

Redaktor prowadząca:
Anna Raciborska

Redakcja i korekta
Magdalena Pluta

Projekt okładki:
Katarzyna Juras

Na okładce wykorzystano ilustrację
„Childish seamless pattern with old and modern building”
© Fotolia / #225458483 / bukhavets

Copyright © 2019
by Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

Publikacja jest efektem projektu badawczego nr 2013/09/B/HS5/04403 „Organ przedstawicielski jako uczestnik procesu lokalnego współrzędzenia. Przykład Anglii, Finlandii, Polski i Słowenii” sfinansowanego ze środków Narodowego Centrum Nauki w ramach konkursu OPUS

ISBN 978-83-65390-26-4

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.
ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa
tel./fax 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91
dział handlowy: jak wyżej w. 108
e-mail: info@scholar.com.pl
www.scholar.com.pl

Wydanie pierwsze
Skład i łamanie: WN Scholar (*Stanisław Beczek*)
Druk i oprawa: Mazowieckie Centrum Poligrafii, Marki k. Warszawy

SPIS TREŚCI

WSTĘP	7
ROZDZIAŁ I	
KONCEPTUALNE PODSTAWY REPREZENTACJI POLITYCZNEJ I WSPÓLRZĄDZENIA	14
1.1. Pojęcie reprezentacji i jego ujęcia w literaturze przedmiotu	14
1.2. Reprezentacja polityczna	22
1.3. Paradoksy i krytyka reprezentacji politycznej	32
1.4. Koncepcja współrzędzenia	37
1.4.1. Geneza i założenia <i>governance</i>	37
1.4.2. Nurty współrzędzenia	45
1.4.3. <i>Governance</i> w ujęciu krytycznym	56
1.4.4. Reprezentacja polityczna i współrzędzenie – spójne czy rozłączne?	59
ROZDZIAŁ II	
METODOLOGIA BADAŃ	67
2.1. Kontekst i cel badań	67
2.2. Pytania badawcze i hipotezy pracy	73
2.3. Podejście badawcze. Operacjonalizacja i terytorialno-czasowy zakres badań	77
2.4. Charakterystyka badanych jednostek lokalnych	81
ROZDZIAŁ III	
UWARUNKOWANIA FUNKCJONOWANIA REPREZENTACJI LOKALNEJ W ANGLII, FINLANDII, POLSCE I SŁOWENII	88
3.1. Modele samorządu terytorialnego	88
3.1.1. Model anglosaski	91
3.1.2. Model północny	95
3.1.3. Model środkowo- i wschodnioeuropejski	99
3.2. Struktura samorządu terytorialnego oraz zadania gmin	104
3.3. Instytucjonalno-prawna pozycja gminnych organów przedstawicielskich	113
3.3.1. Wybory do rad gmin	113
3.3.2. Wewnętrzna organizacja rad gmin	125
3.3.3. Kompetencje rad gmin	145
ROZDZIAŁ IV	
NIELATWE WSPÓLDZIAŁANIE – RELACJE GMINNEJ LEGISLATYWY I EGZEKUTYWY	153
4.1. Modele organizacji lokalnej egzekutywy	153
4.2. Relacje rady i organu wykonawczego w świetle prawa i opinii radnych	159
4.2.1. Anglia: rada jako partyjny kooperant	161
4.2.2. Finlandia: rada jako notariusz zmiany	170
4.2.3. Polska i Słowenia: rada jako aktor drugoplanowy	177

ROZDZIAŁ V

CICHA KOOPERACJA – RELACJE RAD I ADMINISTRACJI GMINNEJ	192
5.1. Modele relacji polityczno-administracyjnych	192
5.2. Współpraca polityków i urzędników na poziomie lokalnym	198
5.3. Gminny aparat administracyjny i jego relacje z radą	203
5.3.1. Anglia, Polska i Słowenia: rada jako kooperant	204
5.3.2. Finlandia: rada jako słabsze ogniwo procesu decyzyjnego	213

ROZDZIAŁ VI

OFICJALNE PARTNERSTWO – RELACJE GMINNEJ REPREZENTACJI

I SPOŁECZNOŚCI LOKALNYCH	221
6.1. Idea zaangażowania obywatelskiego na poziomie lokalnym	221
6.2. Podejście do idei lokalnej partycypacji obywatelskiej w Anglii, Finlandii, Polsce i Słowenii	228
6.3. Instrumentarium partycypacyjne stosowane w badanych samorządach	234
6.4. Obszary relacji radnych i obywateli	251
6.4.1. Formy komunikowania się radnych i mieszkańców	251
6.4.2. Radni o wpływie obywateli na proces decyzyjny	257
6.4.3. Radni o pozawyborczych formach aktywności mieszkańców i demokratycznych innowacjach	259
6.4.4. Role rad gminnych w procesie partycypacyjnego współzrządzenia	264

ZAKOŃCZENIE	269
------------------------------	-----

LITERATURA	275
-----------------------------	-----

ANEKS	304
------------------------	-----

SPIS RYCIN I TABEL	307
-------------------------------------	-----

SUMMARY	309
--------------------------	-----

INDEKS NAZWISK	313
---------------------------------	-----

INDEKS RZECZOWY	323
----------------------------------	-----