

# **Wybory lokalne w Polsce**



**ADAM GENDŹWIŁŁ**

# **Wybory lokalne w Polsce**

Uczestnictwo, konkurencja i reprezentacja polityczna  
w demokracjach mniejszej skali



**Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR**  
Warszawa 2020

Recenzenci: dr hab. Mikołaj Cześniak  
prof. dr hab. Ewa Nalewajko

Redakcja i korekta: Magdalena Mendys

Projekt okładki: Maryna Wiśniewska

Copyright © 2020 by Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa

Publikacja dofinansowana przez Wydział Geografii i Studiów Regionalnych  
Uniwersytetu Warszawskiego

ISBN 978-83-66470-26-2

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.  
ul. Oboźna 1, 00-340 Warszawa  
tel./faks: 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91  
dział handlowy: jak wyżej w. 108  
e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)  
[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze  
Skład i łamanie: WN Scholar (Stanisław Beczek)  
Druk i oprawa: Totem, Inowrocław

# Spis treści

Podziękowania . . . . .	9
Wstęp . . . . .	11
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Specyficzne – czyli jakie? Model wyborów lokalnych . . . . .</b>	<b>24</b>
1.1. Wprowadzenie . . . . .	24
1.2. Wybory i ich miejsce w demokracji . . . . .	25
1.3. Wybory lokalne jako przedmiot badań . . . . .	31
1.4. Teoria wyborów drugorzędnych i jej ograniczenia . . . . .	33
1.4.1. Koncepcja Reifa i Schmitta . . . . .	33
1.4.2. Zróżnicowanie aren wyborczych . . . . .	37
1.4.3. Podrzędność aren wyborczych . . . . .	39
1.4.4. Stawka wyborów drugorzędnych . . . . .	41
1.4.5. Drugorzędność jako wymiar . . . . .	42
1.4.6. Model wyborów drugorzędnych a zachowania indywidualne . . . . .	43
1.5. Wybory w demokracjach małej skali . . . . .	44
1.5.1. Rozmiar . . . . .	45
1.5.2. Zakres . . . . .	47
1.5.3. Skrzywienie dystrybucyjne . . . . .	49
1.6. Wielopoziomowy model wyborów lokalnych: wybory drugiego szczebla ( <i>second-tier elections</i> ) . . . . .	50
1.7. Model wyborów lokalnych: ramy dalszych analiz . . . . .	55
1.8. Czy na pewno drugorzędne? Uwarunkowania pozycji wyborów lokalnych w systemie politycznym . . . . .	60
1.8.1. Autonomia lokalna: próby zobiektywizowania „stawki” wyborów lokalnych . . . . .	60
1.8.2. Prezydencjalizacja: stawka wyborów organów wykonawczych . . . . .	72
1.8.3. Percepcja stawki . . . . .	75
1.8.4. Partie i system partyjny . . . . .	78
1.8.5. Synchronizacja cykli wyborczych . . . . .	83
1.9. Horyzontalne zróżnicowanie aren wyborczych: demokracje różnej skali . . . . .	88
1.9.1. Wielkość gminy a wybory lokalne . . . . .	90
1.9.2. Inne czynniki kontekstowe opisujące lokalne areny wyborcze . . . . .	99
1.10. Podsumowanie . . . . .	109

**Rozdział 2**

<b>Reguły</b> . . . . .	111
2.1. Wprowadzenie . . . . .	111
2.2. Dostęp . . . . .	113
2.3. Parametry systemu wyborczego w wyborach do rad gmin . . . . .	117
2.3.1. Ogólne zasady systemu. Rozmiar zgromadzeń . . . . .	117
2.3.2. Zasady reprezentacji . . . . .	120
2.3.3. Struktura okręgów wyborczych . . . . .	121
2.3.4. Formuła wyborcza . . . . .	127
2.3.5. Cechy głosu . . . . .	128
2.4. Parametry systemu wyborczego w wyborach wójtów, burmistrzów i prezydentów miast . . . . .	133
2.5. Lokalny system wyborczy w Polsce w perspektywie porównawczej . . . . .	135
2.6. Personalizacja – niespełniona obietnica lokalnego systemu wyborczego . . . . .	140
2.7. Konsekwencje zmian reguł wyborczych: JOW-y w wyborach lokalnych . . . . .	144
2.8. Podsumowanie . . . . .	150

**Rozdział 3**

<b>Kto głosuje? Uczestnictwo w wyborach lokalnych</b> . . . . .	153
3.1. Wprowadzenie . . . . .	153
3.2. Zróżnicowania międzynarodowe lokalnej partycypacji wyborczej: Polska na tle innych krajów Europy . . . . .	157
3.2.1. Luka uczestnictwa wyborczego w perspektywie porównawczej . . . . .	157
3.2.2. Wyjaśnienia luki uczestnictwa wyborczego – testy empiryczne . . . . .	161
3.3. Zróżnicowania uczestnictwa wyborczego między gminami . . . . .	168
3.3.1. Terytorialna heterogeniczność uczestnictwa wyborczego . . . . .	168
3.3.2. Wyjaśnienia uczestnictwa wyborczego w wyborach lokalnych w Polsce . . . . .	174
3.3.3. Testy empiryczne . . . . .	186
3.3.4. Jeszcze jeden test: <i>casus</i> podziału 12 gmin . . . . .	191
3.4. Wielopoziomowe modele uczestnictwa wyborczego: kim są wyborcy lokalni? . . . . .	193
3.4.1. Selektywność mobilizacji wyborczej . . . . .	193
3.4.2. Dane i metoda . . . . .	195
3.4.3. Wyniki . . . . .	198
3.5. Podsumowanie . . . . .	205

**Rozdział 4**

<b>Kto jest wybierany? Podaż, selekcja kandydatów i konkurencja w wyborach lokalnych</b> . . . . .	208
4.1. Wprowadzenie . . . . .	208
4.2. Profil kandydatów i przedstawicieli – deskryptywna reprezentacja polityczna w wyborach lokalnych . . . . .	211
4.2.1. Wiek . . . . .	213
4.2.2. Płeć . . . . .	217
4.2.3. Wykształcenie . . . . .	219
4.2.4. Czy prawo „ścierającej się mniejszości” działa? . . . . .	221

4.3. Deskryptywna reprezentacja kobiet i osób młodych – wzorzec zróżnicowań horyzontalnych . . . . .	222
4.4. Konkurencyjność wyborów lokalnych . . . . .	229
4.4.1. Konkurencyjność w wyborach do rad gmin . . . . .	230
4.4.2. Konkurencyjność wyborów wójtów, burmistrzów i prezydentów miast . . . . .	232
4.5. Rozmiar gmin a konkurencyjność wyborów lokalnych . . . . .	234
4.6. Podsumowanie . . . . .	239

## Rozdział 5

<b>Partie polityczne w wyborach lokalnych. Nacjonalizacja lokalnych systemów partyjnych . . . . .</b>	<b>241</b>
5.1. Wprowadzenie . . . . .	241
5.2. Partie i niezależne listy lokalne w wyborach lokalnych . . . . .	244
5.2.1. Zróżnicowanie podmiotów ubiegających się o władzę w wyborach lokalnych . . . . .	244
5.2.2. Rozpowszechnienie partii politycznych w wyborach lokalnych . . . . .	252
5.2.3. Poparcie partii sejmowych w wyborach lokalnych i ich udział we władzy lokalnej . . . . .	255
5.2.4. Wstępne podsumowanie: partie w wyborach lokalnych . . . . .	262
5.3. Podobieństwo lokalnych systemów partyjnych . . . . .	265
5.4. Rozpowszechnienie partii politycznych w radach gmin – zróżnicowania horyzontalne . . . . .	267
5.5. Podsumowanie . . . . .	275

## Rozdział 6

<b>Zakończenie. Kierunki dalszych badań . . . . .</b>	<b>277</b>
<b>Cytowana literatura . . . . .</b>	<b>285</b>
<b>Załącznik A: Obwieszczenia o wynikach wyborów lokalnych . . . . .</b>	<b>306</b>
<b>Załącznik B: Definicje niektórych zmiennych wykorzystywanych w modelach . . . . .</b>	<b>308</b>
<b>Spis tabel . . . . .</b>	<b>310</b>
<b>Spis rycin . . . . .</b>	<b>313</b>
<b>Indeks nazwisk . . . . .</b>	<b>316</b>