

**OD RZĄDÓW SIŁY  
DO RZĄDÓW PRAWA**



Piotr Grzebyk

---

# **OD RZĄDÓW SIŁY DO RZĄDÓW PRAWA**

Polski model prawa do strajku  
na tle standardów unijnego  
i międzynarodowego prawa pracy



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR  
Warszawa 2019

Recenzje:

prof. dr hab. *Jakub Stelina*

dr hab. *Łukasz Pisarczyk*, prof. UW

Redaktor prowadząca:

*Anna Raciborska*

Redakcja i korekta:

*Anna Kaniewska*

Projekt okładki:

*Katarzyna Juras*

Na okładce wykorzystano obraz

Roberta Koehlera *Strajk* [Der Streik]

© Domena publiczna; [https://pl.wikipedia.org/wiki/](https://pl.wikipedia.org/wiki/Plik:%22Der_Streik%22_von_Robert_Koehler.jpg)

[Plik:%22Der\\_Streik%22\\_von\\_Robert\\_Koehler.jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Plik:%22Der_Streik%22_von_Robert_Koehler.jpg)

Copyright © 2019

by Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

**Publikacja dofinansowana przez**

**Uniwersytet Warszawski**

**Wydział Prawa i Administracji**

ISBN 978-83-65390-20-2

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa

tel./fax 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91

dział handlowy: jak wyżej w. 108

e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)

[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: Master, Łódź

Druk i oprawa: Mazowieckie Centrum Poligrafii, Marki k. Warszawy

## SPIS TREŚCI

WYKAZ SKRÓTÓW . . . . .	9
ROZDZIAŁ I. ZAGADNIENIA WSTĘPNE . . . . .	13
ROZDZIAŁ II. UZASADNIENIE PRAWA DO STRAJKU . . . . .	30
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	30
2. Przyczyny strajków . . . . .	31
2.1. Dlaczego ludzie pracy strajkują? . . . . .	32
2.2. Dlaczego akceptuje się strajk? . . . . .	34
2.3. Strajk elementem rządów siły albo efekt realizacji wartości . . . . .	34
2.3.1. Argument siły – <i>rule of force</i> . . . . .	34
2.3.2. Strajk a wartości (dobra) . . . . .	36
3. Prawo do strajku z perspektywy państwa albo jednostki . . . . .	38
3.1. Perspektywa państwa . . . . .	39
3.1.1. Nieobecność państwa w sporach zbiorowych . . . . .	39
3.1.2. Państwo jako obserwator – gwarant równości stron . . . . .	40
3.1.3. Państwo jako regulator – zapewnienie społecznej sprawiedliwości . . . . .	42
3.1.4. Państwo jako regulator – demokracja w miejscu pracy . . . . .	43
3.2. Perspektywa jednostki . . . . .	43
3.2.1. Prawo do strajku a wolność pracy . . . . .	44
3.2.2. Prawo do strajku a godność pracownika – prawo do strajku jako prawo człowieka . . . . .	44
4. <i>Rule of law</i> i dialog społeczny a prawo do strajku . . . . .	49
5. Wnioski . . . . .	51
ROZDZIAŁ III. POLICENTRYCZNOŚĆ PRAWA STRAJKOWEGO . . . . .	53
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	53
2. Prawo do strajku w konwencji MOP nr 87 . . . . .	55
2.1. Prawo do strajku jako konieczny element ( <i>intrinsic corollary</i> ) prawa koalicji . . . . .	57

2.2. Wewnętrzny kryzys MOP w 2012 r. w sprawie prawa do strajku	59
2.3. Wnioski	63
3. Prawo do strajku w Europejskiej karcie społecznej	64
3.1. Ograniczenia zakresu stosowania EKS w zakresie prawa do strajku w Polsce	64
3.2. Wnioski	66
4. Prawo do strajku w Międzynarodowym pakcie praw gospodarczych, społecznych i kulturalnych	67
4.1. Interpretacja art. 8 ust. 1 lit. d MPPGSiK	68
4.2. Wnioski	69
5. Prawo do strajku w Traktacie o funkcjonowaniu UE i Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej	71
5.1. Wyłączenie prawa do strajku z art. 153 ust. 5 TFUE	71
5.2. Prawo do strajku jako prawo podstawowe – sprawy <i>Viking</i> i <i>Laval</i>	75
5.3. Prawo do strajku jako prawo podstawowe po wejściu w życie traktatu z Lizbony	79
5.3.1. Relacja art. 28 KPP do art. 153 ust. 5 TFUE	79
5.3.2. Zakres związania Polski art. 28 KPP	81
5.3.3. Gwarancje prawa do strajku w art. 28	87
5.4. Wnioski	91
6. Prawo do strajku w orzecnictwie Europejskiego Trybunału Praw Człowieka (ETPCz)	93
6.1. Od sprawy <i>Schmidt</i> przez <i>UNISON</i> do <i>Federation of Offshore Workers' Trade Unions</i>	94
6.2. Od sprawy <i>Dilek</i> do <i>Trade Union in the Factory '4th November'</i>	98
6.3. Propracownicza linia orzecznicza ETPCz – zapowiedź sprawy <i>Enerji Yapı-Yol Sen przeciwko Turcji</i>	101
6.4. Milowy krok w ochronie prawa do strajku – sprawa <i>Enerji Yapı-Yol Sen przeciwko Turcji</i>	104
6.5. Utracone nadzieje i sprawa <i>RMT przeciwko Zjednoczonemu Królestwu</i>	106
6.5.1. Sprawy rozpoznane po orzeczeniu <i>RMT przeciwko Zjednoczonemu Królestwu</i>	112
6.5.2. Sprawa <i>Unite the Union przeciwko Zjednoczonemu Królestwu</i>	115
6.5.3. Sprawa <i>Svenska Transportarbetareförbundet i Seko przeciwko Szwecji</i>	117
6.5.4. Sprawa <i>Association of Academics przeciwko Islandii</i>	119
6.6. Wnioski	120

7. Skutki policentryczności prawa do strajku . . . . .	122
8. Wnioski . . . . .	130
<b>ROZDZIAŁ IV. POLSKI MODEL PRAWA DO STRAJKU . . . . .</b>	<b>131</b>
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	131
2. Kształtowanie się modelu prawa do strajku . . . . .	133
2.1. Dwa modele prawa do strajku po 1989 r. . . . .	133
2.2. Konstytucjonalizacja prawa do strajku . . . . .	138
2.3. Wnioski . . . . .	141
3. Prawo do zwoływania strajku – pracownik a związek zawodowy . . . . .	142
3.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	142
3.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	144
3.3. Prawo polskie . . . . .	146
3.4. Wnioski . . . . .	150
4. <i>Ratione personae</i> prawa do strajku. Osoba wykonująca pracę zarobkową . . . . .	153
4.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	153
4.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	154
4.2.1. Standardy MOP . . . . .	154
4.2.2. Standardy unijne i sprawa <i>FNV Kunsten</i> . . . . .	156
4.2.3. Standardy Rady Europy i sprawa <i>Irish Congress of Trade Unions przeciwko Irlandii</i> . . . . .	158
4.3. Prawo polskie . . . . .	160
4.3.1. Wyrok TK w sprawie K 1/13 . . . . .	161
4.3.2. Nowelizacja ustawy o związkach zawodowych i o rozwiązywaniu sporów zbiorowych z 5 lipca 2018 r. . . . .	163
4.3.3. Osoba wykonująca pracę zarobkową jako podmiot prawa do strajku . . . . .	165
4.4. Wnioski . . . . .	169
5. <i>Ratione personae</i> – prawo do strajku urzędników publicznych ( <i>public servants</i> ) . . . . .	170
5.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	170
5.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	173
5.3. Prawo polskie . . . . .	174
5.4. Wnioski . . . . .	180
6. Pracownicy zatrudnieni w tzw. niezbędnych usługach ( <i>essential services</i> ) . . . . .	181
6.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	181
6.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	183

6.3. Prawo polskie . . . . .	187
6.4. Wnioski . . . . .	189
7. Klauzule pokoju społecznego . . . . .	190
7.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	190
7.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	191
7.3. Prawo polskie . . . . .	193
7.4. Wnioski . . . . .	195
8. Strajk o zabarwieniu politycznym . . . . .	196
8.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	196
8.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	198
8.3. Prawo polskie . . . . .	199
8.4. Wnioski . . . . .	202
9. <i>Viribus unitis</i> – strajki solidarnościowe . . . . .	204
9.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	204
9.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	205
9.3. Prawo polskie . . . . .	206
9.4. Wnioski . . . . .	210
10. Rola sądów krajowych w ochronie prawa do strajku . . . . .	211
10.1. Uwagi wprowadzające . . . . .	211
10.2. Standardy międzynarodowe . . . . .	211
10.3. Rola sądów w ochronie prawa do strajku w prawie polskim . .	216
10.4. Wnioski . . . . .	220
<b>ZAKOŃCZENIE . . . . .</b>	<b>225</b>
<b>BIBLIOGRAFIA . . . . .</b>	<b>233</b>
<b>INDEKS NAZWISK . . . . .</b>	<b>261</b>
<b>INDEKS RZECZOWY . . . . .</b>	<b>269</b>