

JAK NEGOCJOWAĆ W BRUKSELI?

*Mojej Kochanej Lusi,
za miłość, wsparcie i cierpliwość*

ADAM KIRPSZA

JAK NEGOCJOWAĆ W BRUKSELI?

Proces podejmowania decyzji
w Unii Europejskiej

Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR
Warszawa 2016



Recenzje:

prof. dr hab. Józef M. Fiszer

prof. dr hab. Janusz Ruszkowski

Redaktor prowadzący:

Michał Zgutka

Redakcja i korekta:

Jerzy Lewiński

Projekt okładki:

Katarzyna Juras

Copyright © 2016

by Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

Publikacja została sfinansowana ze środków grantu PRELUDIUM przyznanego przez Narodowe Centrum Nauki na podstawie decyzji numer DEC-2013/09/N/HS5/04266 oraz z dotacji statutowej dla młodych pracowników nauki (do trzydziestego piątego roku życia)

Publikacja dofinansowana przez Wydział Studiów Międzynarodowych i Politycznych Uniwersytetu Jagiellońskiego

ISBN 978-83-7383-838-3

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa

tel./fax 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91

dział handlowy: jak wyżej w. 108

e-mail: info@scholar.com.pl

www.scholar.com.pl

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: WN Scholar (*Stanisław Beczek*)

Druk i oprawa: Mazowieckie Centrum Poligrafii, Marki

Spis treści

Wstęp	9
------------------------	---

Rozdział I

Kwestie metodologiczne	20
1. Założenia metateoretyczne i metametodologiczne	20
2. Triangulacja metodologiczna jako technika weryfikacji hipotez	26
3. Metodologia badań ilościowych	31
3.1. Definicja statystycznej weryfikacji hipotez	31
3.2. Konstrukcja bazy empirycznej (próby) i operacjonalizacja zmiennych	34
3.3. Metodologia punktów spornych (postulatów)	37
3.4. Charakterystyka korelacji	41
3.5. Charakterystyka regresji logistycznej	44
3.5.1. Testowanie modelu regresji logistycznej	47
3.5.1.1. Testowanie jakości dopasowania całego modelu	48
3.5.1.2. Testowanie wpływu predyktorów (weryfikacja hipotez)	53
3.5.1.3. Testowanie mocy predykcyjnej modelu	55

Rozdział II

Proces podejmowania decyzji w Unii Europejskiej w świetle konstruktywizmu społecznego	60
1. Obecny stan dyskursu teoretycznego nad procesem podejmowania decyzji w Unii Europejskiej	60
2. Założenia konstruktywistycznego programu badawczego	66
2.1. Dualizm ideacyjno-materialny	66
2.2. <i>Homo sociologicus</i> jako podmiot rzeczywistości	69
2.3. Instytucjonalizm socjologiczny	73
2.4. Relacja agent-struktura	78
2.5. Logika stosowności	83
2.5.1. Style negocjacji legislacyjnych w ramach logiki stosowności	89
2.5.1.1. Dystrybucyjne targowanie się	90
2.5.1.2. Integracyjne targowanie się (wymiana)	92
2.5.1.3. Rozwiązywanie problemów	94
2.5.1.4. Deliberacja	95
2.5.2. Środowiska społeczne determinujące określony styl negocjacji	96
2.6. Rola instytucji w znaczeniu organizacyjnym	102
3. Teoretyczny obraz procesu podejmowania decyzji w Unii Europejskiej	105

Rozdział III

Formalny przebieg procesu podejmowania decyzji w Unii Europejskiej 109

1. Procedury prawodawcze	109
2. Zwykła procedura ustawodawcza (współdecydowanie)	110
2.1. Przygotowanie projektu przez Komisję	116
2.2. Pierwsze czytanie projektu	123
2.2.1. Podejmowanie decyzji w Parlamencie	124
2.2.2. Podejmowanie decyzji w Radzie	128
2.3. Drugie czytanie projektu	133
2.4. Procedura pojednawcza	135
2.5. Trzecie czytanie projektu	143
2.6. Finalizacja procedury	144
3. Specjalna procedura ustawodawcza – konsultacja	145
3.1. Przygotowanie projektu przez Komisję	147
3.2. Wewnątrzinstytucjonalne podejmowanie decyzji	148
3.3. Międzyinstytucjonalne podejmowanie decyzji	151
3.3.1. Negocjacje między Parlamentem i Komisją	151
3.3.2. Negocjacje między Komisją i Radą	157
3.3.3. Negocjacje między Parlamentem, Radą i Komisją	157
3.4. Finalizacja procedury	160
4. Komparatystyka procedur prawodawczych	162
4.1. Komparatystyka ustrojowa	163
4.2. Komparatystyka legislacyjna	167
4.3. Komparatystyka materialna i formalna	170
4.4. Komparatystyka temporalna	174
4.5. Komparatystyka strukturalna	178

Rozdział IV

Nieformalny przebieg procesu podejmowania decyzji

w Unii Europejskiej 181

1. Trilogi	181
1.1. Hipotezy – czynniki determinujące organizację trilogów	186
1.2. Weryfikacja hipotez	192
1.3. Konsekwencje trilogów dla procesu podejmowania decyzji w Unii Europejskiej	205
2. Wczesne nieformalne porozumienia legislacyjne	213
2.1. Hipotezy – czynniki determinujące wczesne porozumienia	219
2.2. Weryfikacja hipotez	225
3. Porozumienia pakietowe	238
3.1. Hipotezy – czynniki determinujące zawieranie porozumień pakietowych	246
3.2. Weryfikacja hipotez	253
4. Opóźnianie uchwalenia opinii w konsultacji przez Parlament	270

4.1. Hipotezy – czynniki determinujące opóźnianie opinii przez Parlament	272
4.2. Weryfikacja hipotez	275
5. Poparcie postulatów przez Komisję	280
5.1. Hipotezy – czynniki determinujące poparcie postulatów Parlamentu przez Komisję	284
5.2. Weryfikacja hipotez	292

Rozdział V

Proces podejmowania decyzji w zwykłej procedurze ustawodawczej . . . 306

1. Konstruktywistyczna teoria podejmowania decyzji w zwykłej procedurze ustawodawczej	306
1.1. Środowisko normatywne w zwykłej procedurze ustawodawczej	306
1.2. Hipotezy – czynniki wpływające na sukces postulatów Parlamentu w zwykłej procedurze ustawodawczej	311
2. Weryfikacja hipotez	323
2.1. Operacjonalizacja zmiennych	324
2.2. Statystyka deskryptywna	328
2.3. Analiza korelacji	330
2.4. Regresja logistyczna	336
3. Rekapitulacja wyników i rekomendacje negocjacyjne	357

Rozdział VI

Proces podejmowania decyzji w specjalnej procedurze ustawodawczej – konsultacji 360

1. Konstruktywistyczna teoria podejmowania decyzji w konsultacji	360
1.1. Środowisko normatywne w konsultacji	360
1.2. Hipotezy – czynniki wpływające na sukces postulatów Parlamentu w konsultacji	364
2. Weryfikacja hipotez	373
2.1. Operacjonalizacja zmiennych	373
2.2. Statystyka deskryptywna	377
2.3. Analiza korelacji	379
2.4. Regresja logistyczna	385
3. Rekapitulacja wyników i rekomendacje negocjacyjne	397

Zakończenie 400

Bibliografia 412