

Cel w administracji publicznej i prawie administracyjnym

————— AMBROŻY MITUŚ —————

Cel w administracji publicznej i prawie administracyjnym

Studium teoretycznoprawne



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR
Warszawa 2018

Recenzje:

prof. zw. dr hab. *Stanisław Wrzosek*

prof. zw. dr hab. *Marian Zdyb*

Redaktor prowadzący:

Michał Zgutka

Redakcja i korekta:

Beata Stełęgowska

Projekt okładki:

Katarzyna Juras

Copyright © by Wydawnictwo Naukowe Scholar Sp. z o.o., Warszawa 2018

Publikacja dofinansowana przez Uniwersytet Ekonomiczny w Krakowie

ISBN 978-83-7383-974-8

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.
ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa
tel./faks 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91
dział handlowy: jak wyżej w. 108
e-mail: info@scholar.com.pl
www.scholar.com.pl

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: *Beata Stełęgowska*

Druk i oprawa: Totem, Inowrocław

Spis treści

Wprowadzenie	7
Przedmiot i cel pracy	7
Metody badawcze	11
Struktura pracy	17
1. O celu i działaniu	21
1.1. Istota celu	21
1.1.1. Pojęcie celu	21
1.1.2. Cel jako wartość	29
1.1.3. Rodzaje celów	33
1.2. Istota działania	40
1.2.1. Pojęcie działania	40
1.2.2. Środki działania	47
1.2.3. Metody działania	56
2. Cel (publiczny) a dobro wspólne i interes publiczny	61
2.1. Cel publiczny	61
2.2. Dobro wspólne	64
2.3. Interes publiczny	78
3. Celowościowe paradygmaty administracji publicznej	91
3.1. Administracja jako złożona organizacja celowa	91
3.2. Administrowanie jako proces realizacji celów	104
3.3. Twórcze i racjonalne działanie administracji	114
4. Cel jako kategoria działania administracji publicznej	121
4.1. Cel w definicjach administracji publicznej	121
4.2. Źródło celów administracji publicznej	127
4.3. Cele a funkcje i zadania administracji publicznej	134
5. Kategoria celu w prawie administracyjnym	145
5.1. Cele i funkcje prawa administracyjnego	145
5.2. Cel a stanowienie prawa	155
5.3. Cel a wykonywanie (stosowanie) prawa	168

6. Normatywność celu – normy celowościowe	178
6.1. Normy postępowania i dyrektywy celowościowe	178
6.2. Normy programowe i normy celowe <i>sensu stricto</i>	182
6.3. Normy zadaniowe i normy planowe	195
7. Celowościowe zasady (kryteria) działania administracji publicznej	206
7.1. Efektywność działań administracji publicznej	206
7.2. Sprawność (skuteczność) działania jako determinanta osiągnięcia celu . .	211
7.3. Jakość w działaniach administracji publicznej	227
8. Realizacja celów i zadań	230
8.1. Zadania i cele oraz mierniki ich realizacji	230
8.1.1. Zadania publiczne	230
8.1.2. Wyznaczanie (ustalanie i konkretyzowanie) celów	238
8.1.3. Mierniki realizacji celów i zadań	253
8.2. Kierowanie i kontrola realizacji celów i zadań	257
8.2.1. Kierowanie	257
8.2.2. Kontrola i kryteria oceny realizacji celów	264
8.3. Proces decyzyjny w realizacji celów	273
9. Kontrola zarządcza jako system zapewnienia realizacji celów i zadań	280
9.1. Koncepcje zarządzania a kontrola zarządcza	280
9.2. Pojęcie i istota kontroli zarządczej	286
9.3. Planowanie działalności i akty planowania	296
Zakończenie	313
Bibliografia	321
Indeks nazwisk	360