

MIASTO

**Nowa kwestia i nowa polityka**



# MIASTO

## **Nowa kwestia i nowa polityka**

**Iwona Sagan**

Wydawnictwo Naukowe  
SCHOLAR



Warszawa 2017

Recenzent: prof. dr hab. Bohdan Jałowiecki

Redakcja i korekta: Anna Wojewódzka

Projekt okładki: Agata Łankowska

Copyright © 2017 by Iwona Sagan

Copyright © 2017 by Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o., Warszawa

Publikacja została dofinansowana ze środków Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-7383-907-6

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.  
ul. Wiślana 8 (róg Browarnej), 00-317 Warszawa  
tel./faks: 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91  
dział handlowy: jak wyżej w. 108  
e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)  
[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: WN Scholar (Stanisław Beczek)

Druk i oprawa: MCP, Marki

*Tworząc miasta, tworzymy siebie,  
zmieniając miasta, zmieniamy siebie.*  
Robert Park, David Harvey



# Spis treści

Wstęp . . . . .	9
-----------------	---

## Część I

### POLITYKI MIEJSKIE – UJĘCIA TEORETYCZNE

<b>Rozdział 1. Polityka miejska – jak ją rozumieć i definiować . . . . .</b>	<b>17</b>
1.1. Ujęcie definicyjne polityki miejskiej . . . . .	17
1.2. Ewolucja celów i zadań polityki miejskiej . . . . .	20
<b>Rozdział 2. Polityka miejska a paradoksy demokracji . . . . .</b>	<b>23</b>
2.1. <i>Governmentality</i> – świadomość zawłaszczana przez władzę . . . . .	23
2.2. Konflikt jako wyraz polityczności relacji społecznych . . . . .	24
2.3. Demokracja deliberacyjna . . . . .	27
2.4. Demokracja agregacyjna . . . . .	29
2.5. Demokracja radykalna, demokracja niekonsensualna . . . . .	30
<b>Rozdział 3. Polityka miejskiej przedsiębiorczości i konkurencyjności . . . . .</b>	<b>35</b>
3.1. Miejski neoliberalizm . . . . .	35
3.2. Koncepcja współzarządzania – <i>governance</i> . . . . .	40
3.3. Formy władzy . . . . .	43
3.4. Koalicje . . . . .	45
3.5. Sieciowość koalicyjnych struktur władzy i znaczenie otoczenia instytucjonalnego . . . . .	48
<b>Rozdział 4. Liderzy – sztuka kierowania rozwojem miasta . . . . .</b>	<b>53</b>
4.1. Ujęcie definicyjne przywództwa . . . . .	53
4.2. Przywództwo polityczne . . . . .	54
4.3. Cechy lidera . . . . .	56
4.4. Lider i jego polityczne usytuowanie . . . . .	58
4.5. Wyzwania przywództwa miejskiego . . . . .	63
<b>Rozdział 5. Krajowy i regionalny wymiar polityki miejskiej – perspektywa polska . . . . .</b>	<b>69</b>
5.1. Krajowa polityka miejska . . . . .	69
5.2. Wymiar regionalny polityki miejskiej . . . . .	75

## Część II

### NOWA KWESTIA MIEJSKA

<b>Rozdział 6. Społeczne kształtowanie struktur przestrzennych – przestrzenne kształtowanie struktur społecznych</b> . . . . .	81
6.1. Mieszkalnictwo – zapoznana usługa publiczna . . . . .	81
6.2. Segregacja społeczna w przestrzeni miast . . . . .	90
6.3. Osiedla grodzone . . . . .	94
6.4. Rewitalizacja . . . . .	98
6.5. Gentryfikacja . . . . .	112
6.6. Polityka mieszanych struktur społecznych . . . . .	125
6.7. Przestrzenie publiczne – przestrzenie dialogu i polityki . . . . .	132
<b>Rozdział 7. Prawo do miasta – miejskie ruchy społeczne a kontestacja neoliberalnej polityki miejskiej</b> . . . . .	147
7.1. Sprawiedliwość miejska i prawo do miasta . . . . .	147
7.2. Miejskie ruchy społeczne a jakość rządzenia . . . . .	152
7.3. Partnerstwo publiczno-prywatne a problem dobrego współzarządzania . . . . .	158
<b>Rozdział 8. Partycypacja publiczna jako narzędzie polityki miejskiej</b> . . . . .	166
8.1. Partycypacja w procesie sprawowania władzy demokratycznej . . . . .	166
8.2. Partycypacja w procesie planowania przestrzennego . . . . .	169
<b>Rozdział 9. Metropolizacja – nowa faza urbanizacji</b> . . . . .	176
9.1. Proces metropolizacji na przykładzie miast polskich . . . . .	176
9.2. Różne ustroje metropolitalne – różne geometrie układów władzy . . . . .	186
9.3. Zmienność ustrojów metropolitalnych jako efekt dynamiki struktur władzy . . . . .	195
9.4. Asymetria relacji region–metropolia . . . . .	199
<b>Zakończenie</b> . . . . .	206
<b>Bibliografia</b> . . . . .	215
<b>Indeks nazwisk</b> . . . . .	238