

**Europeizacja  
konstytucji państw  
Unii Europejskiej**



Instytut Nauk Prawnych PAN  
Fundacja Promocji Prawa Europejskiego

# Europeizacja konstytucji państw Unii Europejskiej

pod redakcją  
Katarzyny Kubuj  
i Jana Wawrzyniaka



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR  
Warszawa 2011

Recenzent: prof. dr hab. Jan Barcz

Redakcja: Leszek Kwiatek

Korekta: Grażyna Polkowska-Nowak

Projekt okładki i stron tytułowych: Katarzyna Juras

Copyright © by Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2011

Publikacja dofinansowana przez Instytut Nauk Prawnych PAN  
i Fundację Promocji Prawa Europejskiego

ISBN 978-83-7383-508-5

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.  
ul. Krakowskie Przedmieście 62, 00-322 Warszawa  
tel./fax (22) 826 59 21, (22) 828 95 63, (22) 828 93 91  
dział handlowy: jak wyżej, w. 105, 108  
e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)  
[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: WN Scholar (*Jerzy Łazarcki*)

Druk i oprawa: Drukarnia Wydawnictw Naukowych w Łodzi

## Spis treści

*Katarzyna Kubuj, Jan Wawrzyniak*

**Wstęp** ..... 11

*Michał Ziółkowski*

**Europeizacja konstytucji – rekonstrukcja znaczenia** ..... 21

*Szymon Pawłowski*

**Zmiany Konstytucji Austrii jako wyraz jej europeizacji** ..... 35

1. Zagadnienia wstępne ..... 35

1.1. Okres Pierwszej Republiki (1920–1945) ..... 35

1.2. Okres Drugiej Republiki (1945–1995) ..... 36

2. Tryb zmiany konstytucji ..... 38

3. Zmiany konstytucji ..... 42

4. Wnioski ..... 58

*Maria Kruk*

**Zmiany Konstytucji Republiki Czeskiej a europeizacja jej zasad** ..... 59

1. Czeskie tradycje konstytucyjne ..... 59

1.1. Państwo i jego kultura konstytucyjna ..... 59

1.2. Konstytucje ..... 61

2. Konstytucja Republiki Czeskiej z 1992 r. .... 64

3. Struktura konstytucji i procedura jej zmiany. .... 65

3.1. Konstytucja i porządek konstytucyjny. .... 65

3.2. Ogólne cechy trybu zmiany Konstytucji ..... 67

3.3. Procedura uchwalania ustaw konstytucyjnych ..... 70

4. Dotychczasowe zmiany Konstytucji i porządku konstytucyjnego ..... 73

4.1. Zmiany niedotyczące „europeizacji” ..... 74

4.2. Zmiany konstytucyjne dotyczące prawa międzynarodowego ..... 75

4.3. Sąd Konstytucyjny i inne sądy wobec prawa międzynarodowego ..... 76

4.4. Integracja europejska w systemie prawnym Republiki  
po zmianach Konstytucji ..... 77

4.5. Referendum w sprawie przystąpienia do UE. .... 80

5. „Europeizacja” w orzecznictwie Sądu Konstytucyjnego ..... 82

5.1. Przed Traktatem z Lizbony ..... 82

5.2. Traktat lizboński w Sądzie Konstytucyjnym ..... 83

6. Podsumowanie, czyli dwanaście kroków europeizacji Konstytucji  
Republiki Czeskiej. .... 85

*Katarzyna Kubuj*

**Europeizacja konstytucji w świetle zmian Konstytucji**

<b>V Republiki Francuskiej</b> .....	87
1. Ustalenia wstępne .....	87
1.1. Kilka słów na temat historii konstytucyjnej Francji .....	87
1.2. Struktura Konstytucji .....	88
1.3. Konstytucja z 1958 r. a członkostwo Francji we Wspólnotach Europejskich/Unii Europejskiej (zarys) .....	89
2. Tryb zmiany Konstytucji .....	91
2.1. Procedura zmiany Konstytucji (zarys problemu) .....	91
2.2. Warunki przeprowadzenia zmiany Konstytucji .....	91
2.3. Materia konstytucyjna niepodlegająca zmianie .....	91
2.4. Procedura zmiany Konstytucji na gruncie art. 89 Konstytucji (procedura zwykła/klasyczna) .....	92
2.5. Zmiana Konstytucji w trybie określonym w art. 11 Konstytucji (kontrowersyjna praktyka) .....	94
3. Zmiany Konstytucji .....	95
3.1. Klasyfikacja .....	95
3.2. Zmiany Konstytucji związane z integracją europejską .....	99
3.3. Zmiany Konstytucji a miejsce i znaczenie prawa UE w wewnętrznym porządku prawnym Francji .....	104
4. Wnioski .....	110

*Michał Ziółkowski*

**Anonimowa konstytucja. Dyskretna europeizacja (uwagi na tle procedury zmian Konstytucji Królestwa Niderlandów)** .....

1. Wprowadzenie .....	111
2. Cechy charakterystyczne <i>Grondwet</i> .....	112
3. Procedura zmiany Konstytucji .....	115
4. Zmiany w Konstytucji Holandii .....	121
5. Znaczenie członkostwa Holandii w UE dla praktyki konstytucyjnej (wybrane aspekty) .....	129
6. Konkluzje .....	131

*Piotr Radziewicz*

**Europeizacja Konstytucji Irlandii** .....

*Krzysztof Budziło*

<b>Europeizacja Konstytucji Republiki Litewskiej</b> .....	157
1. Wprowadzenie .....	157
2. Zarys dziejów państwa litewskiego i tradycje konstytucyjne .....	157
3. Konstytucja z 1992 r. ....	159
3.1. Charakterystyka ogólna .....	159
3.2. Wprowadzanie zmian do Konstytucji .....	159
3.3. Szczególny tryb zmiany Konstytucji .....	160
3.4. Ograniczona czasowo procedura zmiany Konstytucji .....	161

3.5. Zwykły tryb ustawodawczy wykorzystywany do zmian lub uzupełnień Konstytucji . . . . .	161
3.6. Ustawy konstytucyjne . . . . .	161
3.7. Konstytucyjne i ustawowe podstawy referendum . . . . .	162
3.8. Ogłaszanie zmian Konstytucji . . . . .	163
4. Przyjęte zmiany Konstytucji i porządku konstytucyjnego . . . . .	163
5. Poprawki do Konstytucji związane z integracją Litwy z Unią Europejską przyjęte przed przystąpieniem Litwy do Unii Europejskiej . . . . .	164
5.1. Nabywanie gruntów na własność . . . . .	164
5.2. Wybory do organów samorządu terytorialnego . . . . .	165
5.3. Dyskusja nad przekazaniem „części” suwerenności . . . . .	166
6. Poprawki do Konstytucji związane z integracją Litwy z Unią Europejską po przystąpieniu Litwy do Unii Europejskiej . . . . .	168
7. „Europeizacja” w orzecznictwie Sądu Konstytucyjnego . . . . .	170
7.1. Przedakcesyjne orzecznictwo Sądu Konstytucyjnego . . . . .	170
7.2. Poakcesyjne orzecznictwo Sądu Konstytucyjnego . . . . .	171
8. Relacje prawa UE i Konstytucji RL . . . . .	173
9. Podsumowanie . . . . .	176

*Stanisław Witkowski*

<b>Zmiany Ustawy Zasadniczej w świetle członkostwa Niemiec w UE . . . . .</b>	<b>179</b>
1. Ustalenia wstępne . . . . .	179
2. Tryb zmiany Ustawy Zasadniczej . . . . .	180
3. Zmiany Ustawy Zasadniczej . . . . .	181
3.1. Poprawki niezwiązane z integracją europejską . . . . .	182
3.2. Poprawki związane z integracją europejską . . . . .	188
4. Wnioski . . . . .	198

*Marzena Laskowska*

<b>Przyczyny i skutki zmian w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 roku a członkostwo w Unii Europejskiej . . . . .</b>	<b>201</b>
1. Zagadnienia wstępne . . . . .	201
2. Tryb zmiany Konstytucji . . . . .	202
2.1. Podstawy prawne zmian (w) Konstytucji . . . . .	202
2.2. Konstytucja sztywna i trudny tryb jej zmiany . . . . .	203
2.3. Niedopuszczalność zmiany Konstytucji umową międzynarodową . . . . .	204
2.4. Zmiana treści Konstytucji w drodze jej wykładni . . . . .	205
3. Zmiany (w) Konstytucji . . . . .	205
3.1. Zmiany dokonane . . . . .	205
3.2. Zmiany projektowane . . . . .	211
3.3. Zmiany postulowane . . . . .	218
4. Wnioski . . . . .	220

*Anna Łabno*

<b>Europeizacja Konstytucji Portugalii z 1976 roku . . . . .</b>	<b>227</b>
1. Zasady zmiany Konstytucji Portugalii . . . . .	227

2. Zmiany Konstytucji Portugalii z 25 kwietnia 1976 r. Egzemplifikacja . . . . .	230
3. Miejsce prawa międzynarodowego w systemie źródeł prawa Portugalii . . . . .	235
4. Otwarcie Portugalii na Unię Europejską . . . . .	237
4.1. Konstytucyjna klauzula europejska . . . . .	237
4.2. Artykuł 8 ust. 4 – nadrzędność prawa europejskiego? . . . . .	247
5. Wnioski . . . . .	251

*Jacek Falski*

**Demokratyczno-liberalno-proeuropejskie zmiany**

<b>w Konstytucji Rumunii . . . . .</b>	<b>253</b>
1. Uwagi wstępne . . . . .	253
2. Tryb zmiany Konstytucji Rumunii – zarys problemu . . . . .	255
3. Nowelizacja Konstytucji Rumunii w 2003 r. . . . .	256
4. Wnioski . . . . .	261

*Jerzy Rychlik*

<b>Zmiany w Konstytucji Republiki Słowackiej . . . . .</b>	<b>267</b>
1. Ustrój Republiki Słowackiej – Konstytucja Słowacji . . . . .	267
2. Procedura zmian Konstytucji. . . . .	268
2.1. Podmioty uprawnione do inicjatywy ustawodawczej (konstytucyjnej). . . . .	269
2.2. Pierwsze czytanie . . . . .	270
2.3. Drugie czytanie . . . . .	270
2.4. Trzecie czytanie . . . . .	270
2.5. Podpisy pod Konstytucją, ustawą konstytucyjną i publikacja . . . . .	271
3. Pozycja Konstytucji Republiki Słowackiej . . . . .	272
4. Zmiany Konstytucji w latach 1993–2009 . . . . .	273
4.1. Bezpośrednie nowelizacje Konstytucji Republiki Słowackiej. . . . .	274
4.2. Pozostałe zmiany konstytucyjne . . . . .	283
5. Ustawy konstytucyjne regulujące przebieg granicy państwowej Republiki Słowackiej. . . . .	284

*Jerzy Ciemniewski*

<b>Europeizacja Konstytucji Republiki Słowenii. . . . .</b>	<b>285</b>
1. Wstęp . . . . .	285
2. Ustrój konstytucyjny oraz zasady i tryb zmiany Konstytucji . . . . .	285
3. Zmiany w Konstytucji Republiki Słowenii związane z jej uczestnictwem w procesie integracji europejskiej . . . . .	287
4. Zakończenie. . . . .	296

*Jan Wawrzyniak*

<b>Prawo Unii Europejskiej a zmiany Konstytucji we Włoszech . . . . .</b>	<b>297</b>
1. Uwagi wstępne . . . . .	297
2. Tryb przeprowadzania zmian w Konstytucji. . . . .	299
2.1. Procedura uchwalania ustaw rewidujących Konstytucję i innych ustaw konstytucyjnych (art. 138) . . . . .	299



2.2. Relacje między izbami parlamentu w procedurze zmian konstytucyjnych . . . . .	301
2.3. Materia konstytucyjna niezmiennalna . . . . .	302
2.4. Rola Sądu Konstytucyjnego . . . . .	304
2.5. Inicjatywa ustrojodawcza . . . . .	304
3. Zmiany Konstytucji. Wprowadzenie . . . . .	307
4. Ewolucja stanowiska Włoch w sprawie implementacji prawa europejskiego do prawa krajowego . . . . .	309
5. Projekty zmian, które nie weszły w życie . . . . .	316
6. Wnioski . . . . .	318

*Ewa Popławska*

<b>Zmiany ustrojowe w związku z członkostwem we Wspólnotach Europejskich i Unii Europejskiej. Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej . . . . .</b>	<b>321</b>
1. Uwagi wstępne . . . . .	321
2. Zobowiązania wynikające z członkostwa w UE w świetle zasady suwerenności Parlamentu . . . . .	322
3. Specyfika brytyjskiego systemu prawnego . . . . .	326
4. Postępowanie ustawodawcze . . . . .	329
5. Procedura przystąpienia Zjednoczonego Królestwa do Wspólnot Europejskich . . . . .	332
6. Miejsce prawa europejskiego w brytyjskim porządku prawnym . . . . .	334
7. Zmiany instytucjonalno-organizacyjne związane z członkostwem w Unii Europejskiej . . . . .	336
8. Ustawa o Unii Europejskiej . . . . .	338

*Krzysztof Wójtowicz*

<b>Podsumowanie . . . . .</b>	<b>343</b>
1. Otwarcie krajowego porządku prawnego na prawo międzynarodowe . . . . .	344
2. Konstytucyjne podstawy członkostwa państwa we Wspólnotach/Unii Europejskiej . . . . .	345
3. Konstytucyjne granice przekazania kompetencji Unii Europejskiej . . . . .	349
4. Miejsce prawa Unii Europejskiej oraz zasady jego stosowania w świetle postanowień konstytucji . . . . .	353
5. Dostosowanie konstytucji w kwestiach szczegółowych . . . . .	358
6. Wnioski . . . . .	359
<b>Afiliacje . . . . .</b>	<b>360</b>